Důvodová zpráva

k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015

### Obecná část

Návrh zákona o státním rozpočtu legislativně zabezpečuje základní dokument finanční a rozpočtové politiky vlády České republiky. Finanční a rozpočtová politika vlády České republiky na rok 2015 je podrobně popsána ve „Zprávě k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2015“, která je součástí doprovodného materiálu, číselně je pak doložena i dalšími podkladovými materiály.

Návrh státního rozpočtu na rok 2015 je předkládán jako schodkový v objemu příjmů XXX mld. Kč a v objemu výdajů XXX mld. Kč.

Příjmy státního rozpočtu jsou tvořeny zejména z daní, pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a nedaňovými příjmy včetně kapitálových. Za nedaňové příjmy se považuje také 25 % výnosu cel, který podle práva Evropské unie zůstává ponechán členským státům na úhradu nákladů spojených s jejich výběrem. Součástí příjmů státního rozpočtu jsou dále peněžní prostředky poskytnuté z rozpočtu Evropské unie na realizaci politik Evropské unie, tj. zejména prostředky ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského záručního fondu, Evropského rybářského fondu a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova. Dále jsou příjmem státního rozpočtu prostředky z finančních mechanismů EHP/Norsko a programu švýcarsko-české spolupráce svěřené České republice na základě mezinárodních smluv.

Výdaji státního rozpočtu jsou zejména výdaje organizačních složek státu včetně příspěvků příspěvkovým organizacím, které zabezpečují funkce státu,dotace a příspěvky krajům aobcím, státním fondům, dotace podnikatelským subjektům, nestátním neziskovým organizacím a výdaje související s dluhovou službou. Součástí výdajů státního rozpočtu jsou i odvody peněžních prostředků vlastních zdrojů Evropské unie, prostředky na zajištění předfinancování u výdajů, které jsou spolufinancovány ze zdrojů Evropské unie nebo finančních mechanismů EHP/Norsko, popř. z programu švýcarsko-české spolupráce, a podíly státního rozpočtu na financování těchto výdajů.

Návrh zákona je v souladu s vyhlášenými mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy České republiky a je rovněž v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Návrh zákona o státním rozpočtu je slučitelný s právem Evropské unie.

Předkládaný návrh zákona je spojen s rizikem toho, že se Česká republika v roce 2015 závažným způsobem odchýlí od cesty ke zhruba vyrovnanému hospodaření sektoru vládních institucí, požadovanému nařízením Rady (ES) č. 1466/97 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik (ve znění nejnověji pozměněném nařízením Evropského parlamentu a Rady č. 1175/2011 ze dne 16. 11. 2011). Zhruba vyrovnané hospodaření sektoru vládních institucí se označuje jako střednědobý rozpočtový cíl a má podobu rozpočtového salda v poměru k HDP očištěného o vliv hospodářského cyklu a jednorázových a jiných dočasných opatření („strukturální saldo“). Česká republika by v roce 2014 měla zhruba dosáhnout svého střednědobého rozpočtového cíle, který si v souladu s výše uvedeným nařízením stanovila jako strukturální saldo -1 % HDP. Podle nařízení by Česká republika měla setrvávat na svém střednědobém rozpočtovém cíli i v dalších letech. Střednědobá fiskální strategie, obsažená v letošní aktualizaci Konvergenčního programu České republiky, z níž předkládaný návrh zákona vychází, však pro rok 2015 počítá se strukturálním saldem -1,8 % HDP. Pokud by skutečný výsledek hospodaření v roce 2015, zjištěný na jaře 2016, odpovídal této hodnotě, mohla by (v závislosti na posouzení meziročního růstu výdajů sektoru vládních institucí) Komise vydat varování ohledně závažného odchýlení, načež by následovalo doporučení Rady k přijetí nezbytných opatření pro nápravu onoho odchýlení. Jde o tzv. postup při závažném odchýlení, který pro státy mimo eurozónu sice není spojen s finančními sankcemi, ale jenž lze vnímat jako formu reputační sankce.

Dopady na státní rozpočet se neuvádějí, což vyplývá z charakteru zákona. Při aplikaci Obecných zásad pro ohodnocení dopadů regulace (RIA) podléhá tento zákon zvláštnímu režimu podle výjimky uvedené v čl. I. 3. 8. písm. b) těchto zásad.

### Zvláštní část

### K § 1:

Státní rozpočet se navrhuje se schodkem ve výši XXX mld. Kč. V navrhovaném ustanovení jsou obsaženy základní údaje o příjmech a výdajích státního rozpočtu a jeho finančních vztazích k rozpočtu Evropské unie a k rozpočtům územních samosprávných celků.

Součástí finančního vztahu státního rozpočtu k rozpočtu Evropské unie jsou jím přijímané peněžní prostředky z rozpočtu Evropské unie a odvody peněžních prostředků vlastních zdrojů Evropské unie.

Výdaje na programové financování jsou i v roce 2015 stanoveny jako průřezový ukazatel v příloze č. 4, a to jedním číslem pro kapitolu.

Součástí návrhu zákona o státním rozpočtu na rok 2015 jsou finanční vztahy státního rozpočtu k rozpočtům krajů, obcí a hl. m. Prahy.

Obsahem finančních vztahů státního rozpočtu k rozpočtům krajů je příspěvek na výkon státní správy. Ve finančních vztazích státního rozpočtu k rozpočtům obcí jsou obsaženy dotace na vybraná zdravotnická zařízení a příspěvek na výkon státní správy. Finanční vztah státního rozpočtu k rozpočtu hl. m. Prahy obsahuje příspěvek na výkon státní správy.

Na základě ustanovení § 4 odst. 5 zákona č. 58/1995 Sb., o pojišťování a financování vývozu se státní podporou a o doplnění zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, je pro Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s. stanovena výše pojistné kapacity a rovněž výše dotace ze zdrojů státního rozpočtu pro doplnění pojistných fondů.

### K § 2:

***K odstavci 1:***

Předmětné ustanovení se navrhuje pro případy, kdy prostředky, které byly poskytnuty na základě zákona č. 382/2009 Sb., o státním dluhopisovém programu na částečnou úhradu nákladů spojených s odstraněním následků škod způsobených záplavami a povodněmi v červnu a červenci 2009 a v roce 2010, ve znění pozdějších předpisů, na řešení povodňových škod vzniklých v letech 2009 a 2010 a nebyly vyčerpány v letech 2009 až 2014.

Použití prostředků poskytnutých v roce 2012 na odstranění následků povodní a záplav v roce 2010 v dalších letech odsouhlasila vláda České republiky usnesením č. 525 ze dne 3. 7. 2013. K zajištění možnosti realizovat nápravu kontinuálně i v delším časovém horizontu než v roce, kdy vznikly škody, se navrhuje i možnost použití prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu v letech 2013 až 2014 na odstranění škod způsobených povodněmi v roce 2013.

***K odstavci 2:***

V roce 2014 se očekává nedočerpání účelových prostředků vyčleněných zvláštními zákony na vyjmenovaný účel. V zájmu zajištění plynulého financování se navrhuje, aby mohly být o prostředky nespotřebované v roce 2014 zvýšeny závazné ukazatele kapitoly Operace státních finančních aktiv.

***K odstavci 3:***

Tento převod je uložen v § 36 odst. 3 zákona o rozpočtových pravidlech. Vyčíslené prostředky, resp. výše kladného salda důchodového pojištění, budou jako výdaj kapitoly Všeobecná pokladní správa rozpočtově zařazené na položku rozpočtové skladby 5318-neinvestiční transfery prostředků do státních finančních aktiv a bankovním převodem po projednání státního závěrečného účtu za předchozí rok Poslaneckou sněmovnou poukázány ve prospěch účtu státních finančních aktiv „Rezervy pro důchodovou reformu“, rozpočtově zařazené na podseskupení položek rozpočtové skladby 411-neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně.